

**SETTORE RISORSE UMANE, ORGANIZZAZIONE E BILANCIO DIREZIONE TECNICO  
AMMINISTRATIVA  
DECRETO DEL DIRIGENTE**

n° 20

del 18/04/2023

**Oggetto: Procedura aperta ex art. 60 del d.lgs. 50/2016 e smi svolta su piattaforma “START” per l’affidamento del servizio di “Stampa tipografica e realizzazione di prodotti stampati” tramite accordo quadro della durata di 30 mesi con un unico operatore economico ex. art. 54 d.lgs. 50/2016 e smi, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016 e smi. CIG: Z6A3AC4CFB. Approvazione atti di gara e indizione procedura.**

**IL DIRIGENTE**

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “*Disciplina del servizio sanitario regionale*” e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Regolamento generale di organizzazione dell’ARS, approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1320 del 28/10/2019;

Visto il decreto del Direttore n. 79 del 15/09/2020 con il quale è stata affidata al sottoscritto la responsabilità del Settore Risorse Umane, Organizzazione e Bilancio dell’Agenzia Regionale di Sanità;

Visto il Decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, “Codice degli Appalti” e successive modificazioni ed integrazioni, di cui in ultimo D.L. 76/2020 “Semplificazioni” convertito in Legge n. 120 del 2020 come integrato dal D.L. 77/2021 “Semplificazioni bis” convertito in Legge n. 108 del 29 luglio 2021 recante “Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

Visto il regolamento di attuazione del Capo VII della legge regionale 13 luglio 2007 n. 38, adottato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale 27 maggio 2008 n. 30/R e successive modificazioni ed integrazioni, per quanto applicabile, in attesa della rivisitazione della normativa regionale in materia;

Visto il Disciplinare di “Contabilità e amministrazione” dell’ARS, come da ultimo modificato ed integrato con decreto del Direttore n. 38 del 16/03/2021;

Visto il Disciplinare per le “Acquisizioni in economia di lavori, forniture e servizi”, come da ultimo modificato con decreto del Direttore n. 30 del 17/07/2015, per quanto applicabile, in relazione al nuovo Codice Appalti;

Visto il Decreto Direttore n. 71 del 18/10/2018 “Affidamento di forniture, servizi e lavori: indicazioni per l’effettuazione delle procedure negoziate, per l’applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e per l’effettuazione dei controlli”, così come confermato e precisato con Decreto Direttore n. 97 del 13/08/2019;

Dato atto che l’attuale contratto, relativo al servizio di stampa litografica e digitale, risulta prossimo alla scadenza e che si rende necessario continuare ad assicurare detto servizio, in vari formati e numero di copie, per le esigenze di stampa degli osservatori e della direzione e pertanto si reputa opportuno individuare un nuovo fornitore per la durata di trenta mesi che assicuri tale servizio con celerità e con prezzi determinati, per ogni tipologia e formato di stampa, durante tutta la vigenza del contratto per i vari ordinativi di stampa che saranno richiesti nel tempo da ARS;

Rilevato quanto segue:

- che, a seguito di un approfondimento sulla tipologia e caratteristiche del servizio da appaltare consistente in una pluralità di prodotti tipografici non preventivamente quantificabili, lo strumento dell’Accordo quadro con un unico

operatore, ai sensi dell'art. 54, commi 1, 2 e 3, del citato D. Lgs. 50/2016, si presta ad essere uno strumento sicuramente più flessibile rispetto all'appalto classico;

- l'Accordo quadro infatti, oltre a non essere in alcun modo impegnativo per l'Amministrazione e non essendo fonte di immediata obbligazione economica tra questa Amministrazione e l'Appaltatore in quanto unicamente stabilisce esclusivamente clausole normative, economiche ed operative demandando a successivi ordinativi la esecuzione dei servizi richiesti, permette - nel rispetto dell'importo massimo e per i beni individuati nel predetto Accordo - di dar seguito a contratti attuativi anche con semplici ordinativi di spesa, preceduti da apposito ordinativo e relativo impegno di spesa, nel momento e per le quantità di beni effettivamente necessarie al momento dell'elaborazione dell'ordine stesso;

Preso atto delle specifiche tecniche con la quale il responsabile "P.O. Soluzioni web, data visualization e documentazione scientifica" di ARS ha individuato le prestazioni oggetto del contratto come riportate nel Capitolato Speciale di appalto e nel file "Dettaglio costi", allegati al presente provvedimento;

Rilevato che per l'esecuzione del servizio in oggetto:

- non risultano attivi contratti stipulati dalla centrale di committenza regionale della Toscana, iscritta nell'elenco dei soggetti aggregatori ai sensi dell'art. 9, comma 1, del citato D.L. 66/2014;
- non risultano attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, c. 1 della L. n. 488/1999 aventi ad oggetto la fornitura di un servizio comparabile con quella relativa alla presente procedura;

Dato atto che:

- l'appalto verrà affidato in un unico lotto per un importo presuntivo senza IVA pari a € 36.000,00 (cifra comprensiva della proroga tecnica, ex art. 106, comma 11, del D. Lgs. 50/2016, per il periodo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di selezione del nuovo contraente e comunque per un periodo non superiore ad ulteriori 6 (sei) mesi);
- la modalità di scelta del contraente è quella della gara aperta prevista dall'art. 60 del Codice finalizzata alla conclusione di un Accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del Codice, da concludere con un solo operatore economico e che l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio del minor prezzo;
- inoltre, la tipologia dei prodotti richiesti non comporta valutazioni di ordine tecnico delle prestazioni, ma trattasi di un appalto con caratteristiche analiticamente definite "a monte" e tali da non richiedere offerte migliorative sul piano qualitativo dovendo gli operatori economici attenersi ai parametri definiti dall'Amministrazione;
- è ammessa l'eventualità dell'esecuzione in via d'urgenza di cui all'art. 32 comma 8 del Codice sussistendo la necessità di assicurare il servizio in costanza delle verifiche sull'aggiudicatario;

Dato atto che:

- relativamente all'utilizzo della carta nei processi di stampa è espressamente previsto il rispetto dei Criteri Ambientali minimi di cui al D.M del 4 Aprile 2013 pubblicato sulla G.U del 3 Maggio 2013;
- si tratta di appalto con elevate caratteristiche di standardizzazione che non necessitano di specifiche tecniche elaborate da parte della Stazione Appaltante, in quanto i prodotti indicate nel capitolato speciale di appalto riescono a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione.

Considerato che l'art. 7 del D.L. 07/05/2012 n. 52, convertito in legge con modificazioni dalla legge 6/07/2012, n. 94, prevede espressamente che le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria sono tenute a fare ricorso al mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) ovvero ad altri mercati elettronici messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Visti gli artt. 5 e 16 del DPGR 79/R (e ss.mm.ii.) del 24.12.2009 che individuano la Regione come centrale di committenza e predispongono il Sistema Telematico di Acquisti di Regione Toscana, denominato "START", come lo strumento da utilizzare dalla Regione e dalle amministrazioni regionali toscane per lo svolgimento delle procedure di gara con modalità telematica;

Rilevato pertanto che:

- si ritiene opportuno procedere alla selezione del nuovo operatore economico e successivo affidamento tramite "gara aperta", ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, nella forma dell'Accordo quadro con un unico

operatore economico ex art. 54, commi 1, 2 e 3, del citato D. Lgs. 50/2016 su piattaforma “START” di Regione Toscana, selezione che avverrà con il criterio di aggiudicazione del “minor prezzo” ai sensi dell’art. 95 c. 4 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- si è provveduto ad effettuare una stima della spesa necessaria per l’affidamento del servizio sopra specificato e che il valore stimato massimo risulta pari ad € 36.000,00 oltre IVA di legge, per una durata contrattuale di 30 mesi, importo entro il quale ARS emetterà di volta in volta specifici ordinativi di spesa;
- la stima del valore del servizio è stata elaborata sulla base dei valori storici dell’ultimo affidamento;
- il servizio in oggetto è riconducibile alle acquisizioni inferiori a € 40.000,00 ai sensi dell’art. 36, c. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm. e con riferimento alle tipologie previste nel prima citato Disciplinare per l’acquisizione in economia di lavori, forniture e servizi di A.R.S.;
- il suddetto importo a base di gara risulta esente dai costi per la sicurezza a carico dell’aggiudicatario in quanto questi ultimi non sussistono per l’esecuzione del servizio in oggetto;
- per il valore di stima sopraindicato è stato assunto specifico CIG Z6A3AC4CFB;
- l’Operatore Economico (O.E.) individuato, prima dell’affidamento del servizio, sarà obbligato a fornire, copia del Capitolato firmato digitalmente per presa visione ed accettazione dello stesso e tutta la restante documentazione richiesta nel Capitolato Speciale di Appalto;
- laddove l’O.E. non fornisca ad ARS tutta la documentazione richiesta entro il termine previsto, sarà facoltà della Stazione Appaltante individuare altro operatore economico per l’affidamento del servizio, laddove possibile, o, in alternativa, intraprendere una nuova procedura di gara;
- pur rientrando nel limite di valore per affidamento diretto, si reputa opportuno procedere tramite procedura aperta sul Sistema Telematico START, invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici abilitati alla categoria CPV 79811000-2 “Servizi di stampa digitale” come fornitori che hanno competenze specifiche in materia per assicurare una buona qualità di prestazione;
- che pertanto con questo tipo di procedura è soddisfatto il requisito indicato dalle Linee Guida ANAC n. 4 che al punto 3.6 indica che “[...] La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nella quale la stazione appaltante [...] non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”;
- il termine minimo di 35 giorni per la ricezione delle offerte (in caso di ricorso alle procedure ordinarie per contratti sotto soglia), è ridotto come previsto dal c. 9 dell’art. 36 del D.Lgs. 50/2016 (“...In caso di ricorso alle procedure ordinarie, nel rispetto dei principi previsti dall’articolo 79, i termini minimi stabiliti negli articoli 60 e 61 possono essere ridotti fino alla metà...”) e quindi viene ricalcolato in 18 giorni;
- nella “gara aperta” su piattaforma START sarà richiesto agli operatori economici che parteciperanno alla procedura, di presentare (oltre all’offerta economica), la seguente documentazione (debitamente compilata e firmata digitalmente) allegata al presente atto:
  - Dichiarazione per procedura superiore a € 5.000,00;
  - Documento di Gara Unico Europeo (DGUE);
  - “Dettaglio costi”, a corredo dell’offerta, che elenca le varie tipologie di prodotti di stampa richiesti, con i vari prezzi offerti;

Rilevato che la procedura in oggetto risulta inserita nel programma dell’attività contrattuale di ARS per l’anno 2023 relativo alle spese per acquisizione di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a € 20.000,00, come da ultimo aggiornato con Decreto del Direttore n. 42 del 30/03/2023, tramite gara aperta su sistema MePA o START;

Dato atto altresì che dal 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l’obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici e delle procedure elettroniche nelle gare d’appalto e da questa data tutte le “comunicazioni e gli scambi di informazioni” inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici devono svolgersi – salvo alcune eccezioni – in formato interamente elettronico, ai sensi dell’art. 40 del Codice Appalti in combinato disposto con quanto previsto dall’articolo 52 del medesimo Codice, che descrive le caratteristiche che tali comunicazioni devono avere;

Atteso che il quadro normativo si completa con l’articolo 58 del Codice Appalti concernente le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, con l’articolo 44, e considerati gli obblighi di comunicazione informatica di cui all’articolo 40 comma 2, possono dirsi adempiti utilizzando le piattaforme elettroniche di negoziazione, che garantiscono il rispetto dell’integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento;

Rilevato di poter disporre il presente atto;

Preso atto che il presente procedimento avrà conclusione nel termine di 90 giorni come da prassi e regolamentazione interna prevista dal vigente disciplinare di ARS;

Tutto ciò premesso e considerato,

### DECRETA

1. di dare atto delle premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire, per le motivazioni espresse in narrativa, una procedura aperta di Richiesta di Offerta concorrenziale (RDO) su piattaforma "START" di Regione Toscana, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di "Stampa tipografica e realizzazione di prodotti stampati" tramite Accordo quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54, commi 1, 2 e 3, del citato D. Lgs. 50/2016 per la durata di 30 mesi, da aggiudicarsi con il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 95 c. 4 d.lgs. 50/2016, alle condizioni, modi e termini previsti dal capitolato speciale di appalto;
3. di porre a base di asta il valore stimato di € 36.000,00 (trentaseimila/00), oltre IVA di legge, per l'intero periodo contrattuale che tale valore rappresenta il limite massimo dell'importo contrattuale entro il quale ARS emetterà di volta in volta specifici ordinativi di spesa;
4. gli elementi essenziali del contratto sono quelli derivanti dal Capitolato Speciale di Appalto che sarà allegato alla richiesta di offerta su START e al presente atto, quale sua parte integrante e sostanziale;
5. di riconoscere la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12, d.lgs. n. 50/2016, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
6. di approvare lo schema allegato di Capitolato Speciale di Appalto per l'affidamento del servizio in oggetto e tutti i seguenti documenti che saranno allegati al presente atto e che ne costituiranno parte integrante dello stesso:
  - Dichiarazione dati per procedura superiore a € 5.000,00;
  - Documento di Gara Unico Europeo (DGUE);
  - Foglio di calcolo "Dettaglio costi", a corredo dell'offerta, che elenca le varie tipologie di prodotti di stampa richiesti, con i vari prezzi offerti;
7. di dare atto che la presente procedura, con i suoi allegati di cui ai punti precedenti, sarà pubblicata sul sistema START, nel pieno rispetto dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, mediante una Richiesta di Offerta concorrenziale invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici abilitati alla categoria CPV 79811000-2 "Servizi di stampa digitale" e che pertanto con questo tipo di procedura è soddisfatto il requisito indicato dalle Linee Guida ANAC n. 4 che al punto 3.6 indica che *"[...] La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nella quale la stazione appaltante [...] non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione"*;
8. di fissare il termine per la presentazione delle offerte in 18 giorni solari dalla data di pubblicazione della "procedura aperta" sul sistema START, avvalendosi di quanto previsto dal c. 9 dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016;
9. di assumere le funzioni di Responsabile unico del procedimento di cui all'art. 31 del d.lgs. 50/2016;
10. di individuare il referente dell'esecuzione del contratto nella persona del Dott. Roberto Berni;
11. di dare atto che, per effetto della legge 136/2010 e ss.mm.ii. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, il Codice Identificativo di Gara (CIG) relativo alla presente procedura è il seguente: Z6A3AC4CFB;
12. di pubblicare il presente bando di gara sul sito internet di ARS nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gare e contratti;
13. di assicurare la pubblicità integrale del presente provvedimento mediante inserimento nella sezione "Amministrazione trasparente" sul sito web dell'ARS ([www.ars.toscana.it](http://www.ars.toscana.it));

Il Dirigente Settore Risorse Umane, Organizzazione E  
Bilancio  
Direzione Tecnico Amministrativa  
LACHI DANIELE  
(firmato digitalmente\*)

\* “Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005. L'originale informatico è stato predisposto e conservato presso ARS in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs n. 82/2005. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs n. 39/1993.”